Rahoitus-, sijoitus- ja takaustoiminnan periaatteiden täydennys ja päivityksen hyväksyminen

Kunnanhallitus 23.11.2026
423/02.00/2026

Valmistelija Ora Kari, etunimi.sukunimi@tuusula.fi

Taustaa

Kunnan rahoitus-, sijoitus- ja takaustoiminnan periaatteissa, jotka kunnanvaltuusto hyväksyi 30.3.2026 (§ 25) ja jotka ovat olleet voimassa 1.4.2026 alkaen, on otettu kantaa takausprovisioon eli takauspalkkioon, mutta sille ei ole määrätty kiinteää prosenttia.

Kohdassa 4.4 Takausten muut ehdot todetaan:

“Takauspalkkion määrä vahvistetaan tapauskohtaisesti ottaen huomioon yhtiön toiminnan luonne ja taloudellinen riski.”

Käytäntö

Takauspalkkio on lähtökohtaisesti huomioitu, mutta periaatteissa ei määritellä esimerkiksi 0,5 %:n tai 1,0 %:n vuotuista takausprovisiota, vaan prosenttimäärä ratkaistaan tapauskohtaisesti. Arvioinnissa pitää huomioida ainakin yhtiön toiminnan luonne ja takaukseen liittyvä taloudellinen riski. Lisäksi periaatteissa edellytetään, että taattavan lainan korkojen ja muiden ehtojen tulee olla markkinoilla yleisesti noudatettavien ehtojen mukaisia. Takausprovision vaihteluväli vuosien 2022-2025 päätöksissä on ollut 0,20–0,80 %.

Takausprovision asettaminen

Euroopan komission tiedonanto EY:n perustamissopimuksen 87 ja 88 artiklan soveltamisesta valtiontukiin takauksina (2008/C 155/02), on edelleen keskeinen virallinen kehikko arvioitaessa julkisen takauksen markkinaehtoisuutta. Komission perusperiaate on käyttökelpoinen Tuusulan takausmalliin: Takauksesta pitää periä markkinaperusteinen hinta, jossa huomioidaan lainanottajan luottoriski, vakuudet, laina-aika, toimiala, näkymät ja muut riskitekijät.

Komissio nimenomaisesti toteaa, ettei se pidä hyvänä mallina takausmaksua, joka asetetaan kiinteästi jonkin yleisen toimialastandardin mukaan. Riskiluokitus pitäisi siis tehdä yhtiökohtaisesti. Tämä on linjassa Tuusulan rahoitus-, sijoitus ja takaustoiminnan nykyisten, valtuuston 30.3.2026 hyväksymien periaatteiden mukaan.

Takausprovision markkinaehtoisuus

Kunnan toiminnan näkökulmasta on tarkoituksenmukaista asettaa takausprovisiokäytäntö läpinäkyväksi, jotta tytäryhtiöt voivat lainatakausta hakiessaan ennakoida asian jatkossa paremmin.

Takausprovision asettamisen lähtökohtana on Komission Pk-yritysten yksittäisten takausten arviointi.Takauksen markkinaperusteinen hinta on määritelty EU:n komission takaustiedonannon kohdan 3.3 mukaisen safe harbour -maksun perusteella. PK-yritysten yksittäisten takausten arvioinnissa valtiontakausta ei katsota tueksi, jos siihen liittyvä pienin

vuosimaksu veloitetaan em. taulukon mukaisesti. Taulukossa viitataan Standard & Poor's-, Fitch- ja Moody's-luokituksiin, joita useimmiten käytetään pankkialalla alan omien luokittelujärjestelmien yhdistämiseksi. Luokituksina voidaan käyttää myös kansallisia tai pankkien maksuhäiriöriskien kuvaamisessa käyttämiä luokitusjärjestelmiä, jos ne perustuvat maksuhäiriöiden todennäköisyyteen yhden vuoden aikana, mikä on luokituslaitosten luokitusten perustana. Muiden järjestelmien pitäisi vastata tätä luokitusta kyseisen luokitusperusteen mukaisesti.

Takauksen markkinaehtoisuuden osalta rahoitus- sijoitus ja takaustoiminnan periaatteisiin selkeytetään, että Tuusulan kunta käyttää arvioinnissaan Komission asettamaa safe harbour luokitusta, arvioi yhtiön takauksen osalta luottoluokitusta ja asettaa sen perusteella takausprovision vuosittaisen safe harbour maksutason. (Työ ja elinkeinoministeriön julkaisu 13/2026 Opas de minimis -tuista EU-valtiontukisäännöt Liite 1 Safe harbour taulukko s.39).

Täydennykset rahoitus-, sijoitus- ja takaustoiminnan periaatteisiin

Tuusulan kunnan rahoitus-, sijoitus- ja takaustoiminnan periaatteita täydennetään siten, että sivulle 10 kohtaan 4.4 Takausten muut ehdot lisätään seuraava:

- Takauspalkkion taso arvioidaan käyttämällä Markkinaehtoiset takausmaksut (safe harbour -maksut) taulukon luottoluokitusta sekä luokituksen mukaista vuosittaista safe-harbour maksua; ja
- markkinaehtoiset takausmaksut (safe harbour -liite) otetaan rahoitus-, sijoitus ja takaustoiminnan periaatteet asiakirjan liitteeksi

Valtuuston hyväksymä täydennetty ja päivitetty periaateasiakirja on tarkoitus ottaa käyttöön 1.1.2027 lähtien.

Kuntalain (410/2015) 14 §:n 1 momentin kohdan 6 mukaisesti valtuusto päättää kunnan varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista.

Esittelijä

kansliapäällikkö Oksanen Annaliisa

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että valtuusto päättää

-hyväksyä rahoitus- sijoitus- ja takaustoiminnan periaatteet, joka on päivitetty esittelytekstin mukaisin täydennyksin;

-että päivitetyt periaatteet tulevat voimaan 1.1.2027.

Päätös