

Vastaus Oy Malgon Ltd:n hankintaoikaisuvaatimukseen, Kiinteistöjen kunnossapito- ja urakointitöiden puitejärjestelyä koskevassa hankinnassa

Tekninen lautakunta 14.04.2026 § 42
745/02.08.00.02/2025

Valmistelija Kalteva Patrik, etunimi.sukunimi@tuusula.fi

Hankintaoikaisun tutkiminen ja käsiteltäväksi ottaminen

Tuusulan kunta (jäljempänä myös "Hankintayksikkö") on vastaanottanut 3.3.2026 päivätyn Oy Malgon Ltd:n laatiman muutoksenhakukirjelmän, joka on otsikoitu nimellä "valitus".

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, "hankintalaki") 145 §:n 1 momentin mukaisesti se, jota asia koskee, voi saattaa hankintaa koskevan asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen. Hankintalain 147 §:n 1 momentin mukaan valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen, jollei pykälässä jäljempänä toisin säädetä. Siten hankintavalitus on toimitettava kirjallisena markkinaoikeudelle 14 päivän kuluessa hankintapäätöksen tiedoksisaannista.

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi myös vaatia hankintalain 132–134 §:n mukaisesti hankintayksiköltä hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa hankintapäätöksen tiedoksisaannista. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Oy Malgon Ltd:n laatima muutoksenhakuasiakirja on toimitettu Tuusulan kunnan kirjaamoon. Hankintayksikkö katsoo näin ollen, että Oy Malgon Ltd:n Hankintayksikölle osoittamassa muutoksenhakukirjelmässä on otsikostaan huolimatta tosiasiallisesti kyse hankintalain 133 §:n tarkoittamasta hankintayksikölle toimitetusta hankintaoikaisuvaatimuksesta, ei hankintalain 145 §:n mukaisesta markkinaoikeudessa vireille saatettavasta hankintavalituksesta.

Hankintaoikaisuvaatimuksen kohteena oleva hankintapäätös on annettu tarjoajille tiedoksi 19.2.2026. Hankintayksikkö on 3.3.2026 vastaanottanut Oy Malgon Ltd:n oikaisuvaatimuksen koskien yleisten rakennustöiden puitejärjestelyn hankintapäätöstä. Oikaisuvaatimuksen tekemiselle hankintalain 133 §:n mukaan varattu 14 vuorokauden määräaika ei siten ollut vielä kulunut loppuun oikaisuvaatimuksen saapuessa Hankintayksikölle.

Näin ollen oikaisuvaatimus on tehty määräajassa ja Hankintayksikkö ottaa oikaisuvaatimuksen käsiteltäväkseen.

Asian taustalla oleva hankintamenettely ja hankintapäätös

Tuusulan kunta on kilpailuttanut rakennustyöt puitejärjestelynä hankintalain 32 §:n mukaisella avoimella menettelyllä. Kyseessä on EU-kynnysarvon ylittävä hankinta.

Hankinnasta on lähetetty 3.9.2025 hankintailmoitus julkaistavaksi Hilma-ilmoituskanavassa ja TED-tietokannassa. Tarjousten jättämisen määräaika päättyi 3.10.2025 klo 12:00.

Hankinta on jaettu seuraaviin osa-alueisiin:

- Osa-alue 1: Rakennustekniset työt (pienet toimeksiannot)
- Osa-alue 2: Rakennustekniset työt (suuret toimeksiannot)

Tarjoaja on voinut tarjota yhtä tai molempia osa-alueita. Hankinnan kohde on kuvattu tarkemmin tarjouspyynnössä ja sen liiteasiakirjoissa.

Osa-alue 1

Hankintayksikkö vastaanotti määräaikaan 3.10.2025 klo 12:00 mennessä osa-alueelle 1 yhteensä 42 tarjousta. Tarjoukset avattiin tarjousten jättämislle varatun ajan päätyttyä.

Tarjouksen jätti määräaikaan mennessä seuraavat tarjoajat (aakkosjärjestyksessä):

Antinmaali Oy, ATL-Rakennushuolto Oy, BISOORG GROUP Oy, City-Air Oy, Concrete Urakointi Oy, Creotek Oy, Grauline Oy, Grellar Trading Oy, Hämeen Rakennus ja Saneeraus Oy, Iskusaneeraus Oy, J&K Rakennustekniikka Oy, J. Holopainen Oy, J. Kajolinna Oy, J. Mettiäinen Oy, JokaRak Oy, KattoMaster Oy, Kennu Oy, Klaava Kiinteistöt Oy, KMA Rakenne Oy, Kokkoselän Rakentajat Oy, Mijorak Oy, Mirlux Oy, Oy Malgon Ltd, Parru-Yhtiöt Oy, Pylon Rakennus Oy, Rakennus Otso Oy, Rakennusliike Tanerak Oy, Rakennusliike Väätäinen Oy, Rakennus-Streng Oy, Rakennustoimisto Anttonen Oy, Redo Oy, Remoka Group Oy, Remount Rtk Oy (Rakennustyö Karvonen), Renevo Oy, Renower Oy, RKV-Tekniikka Oy, SRG-Urakointi Oy, Vasar Oy, Vilenin rakennushuolto Oy, Vilkmär Rakennus Oy, VRJ Etelä-Suomi Oy, VRS Yhtiöt Oy

Tarjousten avaamisen jälkeen Hankintayksikkö tarkasti tarjoajien soveltuvuuden. Seuraavat seitsemän (7) tarjoajaa ei täyttänyt tarjouspyynnössä tarjoajien soveltuvuudelle asetettuja vaatimuksia:

BISOORG GROUP Oy, Creotek Oy, J. Holopainen Oy, Kokkoselän Rakentajat Oy, Oy Malgon Ltd, Redo Oy, Remoka Group Oy

Osa-alue 2

Hankintayksikkö vastaanotti määräaikaan 3.10.2025 klo 12:00 mennessä osa-alueelle 2 yhteensä 31 tarjousta. Tarjoukset avattiin tarjousten jättämislle varatun ajan päätyttyä.

Tarjouksen jätti määräaikaan mennessä seuraavat tarjoajat (aakkosjärjestyksessä):

Agomar Oy, ATL-Rakennushuolto Oy, BISOORG GROUP Oy, City-Air Oy, Concrete Urakointi Oy, Grauline Oy, Grellar Trading Oy, Hämeen Rakennus ja Saneeraus Oy, J&K Rakennustekniikka Oy, J. Kajolinna Oy, JokaRak Oy, KattoMaster Oy, Klaava Kiinteistöt Oy, Kokkoselän Rakentajat Oy, Mijorak Oy, Mirlux Oy, Oy Malgon Ltd, Parru-Yhtiöt Oy, Pylon Rakennus Oy, Rakennus Otso Oy, Rakennusliike Tanerak Oy, Rakennusliike Väätäinen Oy, Rakennustoimisto Anttonen Oy, Redo Oy, Remount Rtk Oy (Rakennustyö Karvonen), Renevo Oy, Renower Oy,

RKV-Tekniikka Oy, SRG-Urakointi Oy, VRJ Etelä-Suomi Oy, VRS Yhtiöt Oy

Kolme (3) tarjoajaa ei täyttänyt tarjouspyynnössä tarjoajien soveltuvuudelle asetettuja vaatimuksia.

BISORG GROUP Oy, J. Kajolinna Oy, Oy Malgon Ltd

Hankintalain 83 §:n mukaisesti ehdokkaat tai tarjoajat, jotka eivät täytä hankintayksikön asettamia vähimmäisvaatimuksia, on suljettava tarjouskilpailusta.

Hankintayksikkö on päätöksellään 10.2.2026 poissulkenut edellä mainitut tarjoajat hankintamenettelystä kyseisillä osa-alueilla puuttuvan soveltuvuuden perusteella. Poissuljetuille tarjoajille on toimitettu erilliset perustelut hankintamenettelystä poissulkemisesta.

Oy Malgon Ltd:n tarjous

Oikaisuvaatimuksen jättänyt Oy Malgon Ltd jätti tarjouksen molemmille osa-alueille ja tuli poissuljetuksi molemmilla osa-alueilla puuttuvan soveltuvuuden nojalla.

Hankinta-oikaisuvaatimuksen arviointi ja käsittely

Oy Malgon Ltd ei ole oikaisuvaatimuksessaan yksilöinyt vaatimuksiaan eikä sitä, miten oikaisuvaatimuksen kohteena olevaa päätöstä tulisi sen näkemyksen mukaan muuttaa. Hankintayksikkö pyrkii kuitenkin hyvän hallinnon periaatteiden nojalla tulkitsemaan, mitä Oy Malgon Ltd on tarkoittanut esittää oikaisuvaatimuksessaan.

Oy Malgon Ltd on oikaisuvaatimuksessaan Hankintayksikön ymmärryksen mukaan esittänyt, että Hankintayksikön olisi tullut hyväksyä Oy Malgon Ltd:n tarjouksessaan ilmoittamat Luhtaniityn päiväkodin väliovien hankintaa koskeva referenssi osa-alueella 1 ja Laakavuoren päiväkodin ergonomiamuutostöitä koskeva referenssi osa-alueella 2, ja että Hankintayksikön tulisi oikaista hankintapäätöstä siten, että Oy Malgon Ltd hyväksytään mukaan tarjousvertailuun, ja että Hankintayksikön tulisi suorittaa tarjousten vertailu uudelleen.

Tarjouspyynnössä on hankinnan kuvauksessa todettu hankinnan kohteesta muun ohella seuraavaa:

”Tilattavat työt ovat pääasiassa tilapalvelun ylläpitämien kiinteistöjen kunnossapito- tai urakointitöitä, joiden kesto vaihtelee lähtökohtaisesti muutamasta tunnista muutamaan viikkoon. Tilattavia töitä ovat huolto- ja kunnostustyöt, esimerkiksi kirvesmiehentyöt, maalaustyöt, mattotyöt, puusepän työt sekä alakattotyöt. Rakennustyöt koskevat esimerkiksi kouluja, päiväkoteja, sotekiinteistöjä, virastotaloja, kirjastoja ja museoita.”

Osa-alueella 1 rakennustekniset työt (pienet toimeksiannot) on tarjouspyynnöllä edellytetty ilmoittamaan vähimmäisreferenssit seuraavin ehdoin:

”Tarjoajalla tulee olla riittävästi kokemusta hankinnan kohdetta vastaavista töistä.

Kokemuksen osoittamiseksi Tarjoajan tulee esittää viisi (5) rakennusurakkasopimusta, joiden kunkin sopimuksen arvo on ollut tarjoajan tekemien töiden osalta vähintään 5.000 euroa (alv 0 %). [--]"

Lisäksi tarjouspyynnöllä on todettu referenssin kuvausta koskevassa kohdassa seuraavasti:

"Kuvaus referenssisopimuksen perusteella tehdyistä töistä (HUOM! Anna kuvaus huolellisesti, jotta referenssivaatimuksen toteutuminen voidaan arvioida kuvauksen perusteella)."

Oy Malgon Ltd on ilmoittanut osa-alueella 1 referenssi 1:lle seuraavat tiedot:

"Luhtaniityn päiväkodin kaikkien väliovien uusinta."

Tarjouksessa ilmoitettujen tietojen perusteella tarjoajan referenssi on koskenut väliovien uusimista.

Oy Malgon Ltd on oikaisuvaatimuksessaan esittänyt, että edellä kuvattu referenssi on sen mielestä yhtä pätevä referenssi kuin osa-alueeseen hyväksytty Kastevuoren kattoikkunoiden vaihtotyö. Oy Malgon Ltd on oikaisuvaatimuksessaan todennut, että väliovien vaihtotyössä työhön on sisältynyt karmien ja seinän muokkausta uusia ovia varten, paikkamaalaukset, puusepäntyöt kynnysmuutoksissa, ei pelkästään ovilehden paikoilleen nosto.

Hankintayksikkö katsoo, että Oy Malgon Ltd:n tarjouksessa kuvattu Luhtaniityn päiväkodin väliovien vaihto ei riittävällä tavalla vastaa hankinnan kohteena olevia rakennustöitä, eikä referenssi näin ollen täytä vähimmäisvaatimusta hankinnan kohdetta vastaavista töistä.

Osa-alueella 2 rakennustekniset työt (suuret toimeksiannot) on tarjouspyynnöllä edellytetty ilmoittamaan vähimmäisreferenssit seuraavin ehdoin:

"Tarjoajalla tulee olla riittävästi kokemusta hankinnan kohdetta vastaavista töistä.

Kokemuksen osoittamiseksi Tarjoajan tulee esittää viisi (5) rakennusurakkasopimusta, joiden kunkin sopimuksen arvo on ollut tarjoajan tekemien töiden osalta vähintään 50.000 euroa (alv 0 %). [--]"

Lisäksi tarjouspyynnöllä on todettu referenssin kuvausta koskevassa kohdassa seuraavasti:

"Kuvaus referenssisopimuksen perusteella tehdyistä töistä (HUOM! Anna kuvaus huolellisesti, jotta referenssivaatimuksen toteutuminen voidaan arvioida kuvauksen perusteella)."

Oy Malgon Ltd on ilmoittanut osa-alueella 2 referenssi 2:lle seuraavat tiedot:

"Laakakiven päiväkodin kalusteiden ergonomiamuutostyöt"

Tarjouksessa ilmoitettujen tietojen perusteella tarjoajan referenssi on koskenut ergonomiakalusteiden muutostöitä.

Oy Malgon Ltd:n on oikaisuvaatimuksessaan esittänyt, että sen tarjouksessaan esittämä Laakavuoren päiväkodin ergonomiamuutostöitä koskeva referenssi on yhtä pätevä referenssi kuin osa-alueeseen hyväksytty Mercurian kauppaoppilaitoksen ravintolasalin muutostyö. Oy Malgon Ltd:n mukaan Laakavuoren ergonomiamuutostöissä on tehty

kaluston purkutyötä, kalustonasennuksia, lattiankorjauksia sekä uusimisia muutostyöalueilta, seinämuutoksia ja maalauksia sekä muita rakennusteknisiä töitä kuten eteisen puisten naulakoiden puusepäntöitä.

Oy Malgon Ltd ei ole tarjouksessaan ilmoittanut Laakavuoren päiväkotia koskevaa referenssiä. Hankintayksikkö olettaa, että Oy Malgon Ltd tarkoittaa oikaisuvaatimuksessaan viitatulla ”Laakavuoren” päiväkodin ergonomiamuutostöitä koskevalla referenssillä tarjouksessaan ilmoittamaa ”Laakakiven” päiväkodin kalusteiden ergonomiamuutostöitä koskevaa referenssiä.

Hankintayksikkö katsoo, että Oy Malgon Ltd:n tarjouksessa kuvattu kalusteiden ergonomiamuutostyö ei riittävällä tavalla vastaa hankinnan kohteena olevia rakennustöitä, eikä referenssi näin ollen täytä vähimmäisvaatimusta hankinnan kohdetta vastaavista töistä.

Lisäksi Oy Malgon Ltd on esittänyt oikaisuvaatimuksessaan, että se on suorittanut viimeisen kahdenkymmenen vuoden aikana kymmenittäin samankaltaisia ja Hankintayksikön vaatimusten mukaisia rakennusurakoita.

Tältä osin Hankintayksikkö toteaa, että oikaisuvaatimuksessa ei ole nimetty yhtään lisäreferenssiä, eikä Hankintayksiköllä olisi ollut hankintalainsäädännön puitteissa edes mahdollisuutta ottaa uusia referenssejä vastaan tarjousten jätön määräajan jälkeen. Tarjoukset arvioidaan lähtökohtaisesti sellaisina kuin ne ovat Hankintayksikölle tarjousten jättöaikaan mennessä toimitettu.

Edellä esitetyin perustein Hankintayksikkö toteaa, että sillä ei ole aihetta oikaista hankintapäätöstään Oy Malgon Ltd:n oikaisuvaatimuksen perusteella.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen ei voi hakea muutosta.

Hankintalain 147 §:n 1 momentin mukainen 14 päivän muutoksenhaku-aika on kulunut loppuun. Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain, hyvinvointialueesta annetun lain eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

Esittelijä	tilapalvelupäällikkö Lange Kai
Päätösehdotus	Tekninen lautakunta päättää hylätä edellä esitetyin perustein Oy Malgon Ltd:n oikaisuvaatimuksen.
Päätös	Tekninen lautakunta päätti hylätä edellä esitetyin perustein Oy Malgon Ltd:n oikaisuvaatimuksen.