

KREATE OY, YMPÄRISTÖLUVAN MUUTTAMINEN JA ALOITUSLUPA, JÄTTEENKÄSITTELYLAITOS, MÄNTSÄLÄ

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta hakemuksesta, joka koskee ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaista luvan muuttamista.

Päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaiseen aloituslupahakemukseen toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Kreate Oy,
Äyritie 8 C, 01510 Vantaa
Y-tunnus: 0168716-6

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Jätteiden vastaanotto- ja käsittelylaitos sijoittuu Mäntsälän kunnan Kirkonkylän tilalle Marjala RN:o 505-407-31-25, osoitteessa Suoniityntie 11, 04600 Mäntsälä.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki (YSL, 527/2014) 27 § ja liite 1 taulukko 2 kohta 13 f (muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista).

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (YSA, 713/2014) 2 §:n kohtien 12b (pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle, kun käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa) ja f (muu kuin a–e alakohdassa taikka 1 §:n 13 kohdan a ja d–g alakohdassa tarkoitettu jätelain (646/2011) soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa) perusteella lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta).

ASIAN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille 16.1.2026. Hakemusta on täydennetty 2.2.2026.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET

Toiminnalla on voimassa oleva Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan myöntämä ympäristölupa jätteiden kierrätysterminalille, 13.10.2020 § 116. Mäntsälän kunta

on vuokrannut Kreate Oy:lle 4,22 hehtaarin suuruisen määräalan kiinteistöstä Marjala 505-407-31-25 viideksi vuodeksi kerrallaan ympäristölupahakemuksessa tarkoitettuja kierrätystoimintoja varten. Viimeisin vuokrasopimus on tehty 9.10.2023. Tarkoitus on jatkaa toimintaa uudella sopimuksella tämän määräaikaisuuden jälkeen.

Lisäksi alueella on ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksymä koetoimintailmoitus 10.7.2024 § 50 käsittelykentän päällystämiseen.

MUUTOSTARPEET YMPÄRISTÖLUPAAN

Laitokselle 23.9.2025 tehdyn määräaikaistarkastuksen yhteydessä todettiin, että alueelle varastoidun asfalttijätteen määrä ylitti ympäristöluvassa sallitun. Lisäksi todettiin, että ympäristöluvassa määrätty jätevuokaus oli nykykäytäntöjen mukaan liian pieni.

Toiminnanharjoittaja päätti hakea ympäristöluvan muutosta, jossa betoni- ja asfalttijätteen maksimivarastomääriä nostetaan, mutta maa- ja kiviaineksien maksimivarastomääriä lasketaan. Varastokentällä on hyvin tilaa suuremmillekin kasoille ja kyseisten jätelajien maksimivarastomäärien nostamisen ei katsota lisäävän ympäristön pilaantumisen vaaraa. Laitoksella on lisäksi kattava vesitarkkailu jo nykyisellään. Ympäristöluvan muutoksen yhteydessä nostetaan ympäristönsuojelulain (527/2014) 59 §:n mukaista jätevuokautta.

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueella ei ole voimassa asemakaavaa. Alueella on voimassa oleva Marjalan osayleiskaava vuodelta 2007 (Kvalt 12.11.2007). Uudenmaan maakuntakaavassa suunnittelualueelle ei ole osoitettu maankäyttövarauksia. Marjalan osayleiskaavassa kiinteistö on merkitty moottoriurheilualueeksi ja teollisuus- ja varastotoimintojen alueeksi, sekä osin maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi. Mäntsälän strateginen yleiskaava 2050 ehdotuksessa kiinteistö sijoittuu uudelle ja kehitettävälle tilaa vaativalle elinkeinoalueelle.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Kierrätysterminaalissa otetaan vastaan, välivarastoidaan ja käsitellään (murskaus, välppäys ja seulonta) maa-aineksia, risuja, kantoja, puhdasta puuta, betonia, tiiliä, renkaita ja asfalttia, sekä seula-alitetta. Käsiteltävät jätteet on esitetty tarkemmin taulukoissa 1 ja 2. Kaikki alueelle tuodut jättejakeet hyödynnetään muualla joko Kreaten omilla työmailla tai muiden toimijoiden toimesta, eikä alue toimi jätteen loppusijoituspaikkana.

Hakija esittää, että laitoksen ympäristövaikutukset eivät luvan muuttamisen seurauksena muutu, koska muutos koskee vain jättejakeiden kertavarastomääriä. Varastoitavat jakeet ovat karkeita eivätkä pölyä. Varastokenttä on asfaltoitu ja hulevedet

ohjataan hallitusti selkeytykseltään kautta maastoon. Laitoksella on kattava vesitarkkailu. Toiminnan muutoksella ei katsota olevan vaikutusta naapureiden tai muiden asianosaisten yleiseen etuun.

Taulukko 1. Esitys uusille maksimikertavarastomäärille ja vertailu nykyisen luvan mukaisiin määriin (jättemateriaalit YSA (713/2014 § 2 kohta 12 b))

Materiaali	Jäte- koodi	Maksimi- varasto (t) UUSI	Maksimi- varasto (t) NYKYINEN
Pilaantumaton maa-aines			
Maa- ja kiviainekset	17 05 04	30 000	49 000
Ratapenkereiden sorapäällysteet	17 05 08		
Mineraalit (ml esikäsitelty hiekoituskiviaines)	19 12-08		
Kiinteytetyt maa-ainekset	19 03 07		
Betoni, tiilet ja laatat			
Betoni	17 01 01	20 000	10 000
Tiilet	17 01 02		
Laatat ja keramiikka	17 01 03		
Betonin, tiilen, laattojen ja keramiikan seokset, jotka eivät sisällä vaarallisia aineita	17 01 07		
Betonijäte ja betoniliete (valmistuksessa syntyvä)	10 13 14		
Muut materiaalit			
Renkaat ja rengasrouhe	16 01 03	1000	1500
Asfalttimurske ja -rouhe	17 03 02	10 000	1000
Asfalttijäte, murskaamaton	17 03 02	20 000	-
Yhteensä (713/2014 § 2 kohta 12 b)		< 50 000	< 50 000

Taulukko 2. Esitys uusille maksimikertavarastomäärille ja vertailu nykyisen luvan mukaisiin määriin (YSA 713/2014 § 2 kohdan 12 f)

Materiaali	Jäte-koodi	Maksimi-varasto (t) UUSI	Maksimi-varasto (t) NYKYINEN
Puu			
Rakentamisessa ja purkamisessa syntyvä puu (luokat a, b ja c)	17 02 01	3000	3000
Yhdyskuntajätepuu, joka ei sisällä vaarallisia aineita	20 01 38		
Seula-alitteen			
Rakentamisessa ja purkamisessa syntyvät sekalaiset jätteet, jotka eivät sisällä elohopeaa, PCB:tä eivätkä vaarallisia aineita	17 09 04	1000	1000
Jätteiden mekaanisessa käsittelyssä syntyvät jätteet, jotka eivät sisällä vaarallisia aineita	19 12 12		
Yhteensä (713/2014 § 2 kohta 12 f)		< 5000	< 5000

Vakuus

Tällä hetkellä laitoksella on voimassa oleva 47 500 euron jätevuus, mutta valvontaviranomainen on todennut sen olevan riittämätön. Lupahakemuksessa (tarkempi laskelma on salassa pidettävä) hakija ehdottaa laitokselle asetettavan 288 148 euron jätevuuta. Summa kattaisi alueen siivoamisen ja varastoitujen jätteiden (luvan sallima maksimivarasto) kuljettamisen asianmukaiseen paikkaan sekä jälkitarkkailun, tilanteessa, jossa toiminnanharjoittaja ei itse pystyisi huolehtimaan näistä velvollisuuksista.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on kuuluttanut lupahakemuksen Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Mäntsälän kunnan verkkosivuilla 4.3. - 10.4.2026. Hakemusasiakirjat ovat tämän ajan olleet yleisesti nähtävillä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen verkkosivuilla. Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Mäntsälän Uutiset -lehdessä. Ympäristökeskus on kuullut lupahakemuksen johdosta rajanaapurit ja muut mahdolliset asianosaiset.

Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunnot Mäntsälän kunnalta sekä kunnan terveyden- ja ympäristöviranomaiselta.

Mäntsälän kunta antoi asiasta 18.3 päivätyn lausunnon, jossa toteaa mm. seuraavaa:

Sijainti ja kaavoitustiedot

Kyseessä oleva hanke sijoittuu Mäntsälän kunnan Kirkonkylän maarekisterikylään kiinteistölle Marjala 505-407-31-25. Kiinteistön määräala on noin 4,22 ha ja se sijoittuu oikoradan, Pohjoisen Pikatien ja Helsinki-Lahti moottoritien läheisyyteen Mäntsälä P-liittymän vieressä.

Hakemuksessa esitetty määräala sijoittuu Marjalan oikeusvaikutteisen osayleiskaavan alueelle (Kvalt. 12.11.2007). Määräala sijoittuu suurimmalta osin osayleiskaavan EM/Tres-alueelle ja osin M-alueelle.

EM/Tres - Moottoriurheilualue/ Teollisuus- ja varastotoimintojen reservialue:

Alueen nykyinen käyttötarkoitus on moottoriurheilu. Alueelle saa sijoittaa moottoriurheilua palvelevia rakennuksia ja rakenteita. Alueen suunnittelussa ja toiminnassa on otettava huomioon aiheutuvat ympäristövaikutukset ja niiden vähentämismahdollisuudet. Mikäli kunnan kehitys ja kirkonkylän työpaikkatonttien saatavuus sitä edellyttävät, alue voidaan asemakaavassa varata pääasiassa teollisuus- ja varastotoimintaan.

M - Maa- ja metsätalousvaltainen alue:

Alue varataan pääasiassa maa- ja metsätalouskäyttöön. Alueen rakentamisessa noudatetaan kunnan rakennusjärjestystä. Mäntsälässä on käynnistetty kunnanhallituksen päätöksellä 5.3.2018 § 56 yleiskaavan laatiminen koko kuntaan. Hakemuksessa esitetään hankealueen kaavoitustilanteen osalta ns. Mäntsälän yleiskaava 2050 luonnos 1 (nähtävillä 7.7.–15.12.2021, joka on sittemmin muuttunut kokonaan. Kunnanhallitus on (21.11.2022 § 236) päättänyt, että Mäntsälän yleiskaavaa 2050 jatketaan strategisena. Mäntsälän strateginen yleiskaava 2050 ehdotuksessa (nähtävillä 4.2.- 13.3.2026) rakennuspaikka sijoittuu uudelle ja kehitettävälle tilaa vaativalle elinkeinoalueelle:

Uudet ja kehitettävät tilaa vaativat elinkeinoalueet:

Aluetta kehitetään teollisuuden, työpaikkojen ja muiden sellaisten toimintojen alueena, jotka edellyttävät hyviä liikenneyhteyksiä, paljon pinta-alaa rakentamiselle tai aiheuttavat lähialueella mahdollisia melu-, värinä- tai muita ympäristöhäiriöitä. Alueelle voidaan muun työpaikkarakentamisen ohella sijoittaa tuotannolliseen pääkäyttötarkoitukseen liittyviä myymälätiloja. Paikallisen tilaa vaativan ja keskustahakuisen vähittäiskaupan enimmäiskoko 4 000 k-m². Tarkemmassa suunnittelussa tulee huomioida alueen viherrakenne ja hulevesien luonnonmukaisen hallinnan vaatimukset. Uusien rakennuspaikkojen muodostuminen tulee perustua asemakaavoitukseen.

Vakuuden määrä:

Ympäristölupaan tulee määrittää riittävä vakuus toiminnan päättymisen varalta. Vakuuden tulee kattaa kaikki alueen siistimiseen liittyvät kustannukset, mukaan lukien jätejakeiden sekä niistä valmistettujen materiaalien kuormaus, siirto, vastaanottomaksut vähintään keskimääräisin hinnoin tai muutoin varmistaa riittävä vakuustaso.

Vakuuslaskelmaa ei tulisi laatia tämän hetken halvimman vaihtoehdon mukaan. Tilanteet voivat muuttua ja vakuuden tulee olla riittävä myös yleisen hintatason kehityksen muuttuessa.

Maanvuokrasopimus:

Alue on vuokrattu toiminnanharjoittajalle 5-vuotisella maanvuokrasopimuksella, joka on voimassa 8.10.2028 saakka. Sopimusta voidaan jatkaa edelleen, mikäli toiminnanharjoittaja täyttää kaikki maanvuokrasopimuksen sekä ympäristöluvan mukaiset velvoitteensa, ja mikäli aluetta on tarkoitus edelleen vuokrata vastaavanlaisen toimintaan. Tällä hetkellä ei ole tiedossa esteitä maanvuokrasopimuksen vuokra-ajan jatkamiselle.

Mäntsälän kunnalla ei ole muutoin huomautettavaa lupahakemukseen.

Mäntsälän kunnan terveydensuojeluviranomainen ilmoitti 9.4.2026, että se ei anna asiasta lausuntoa.

Muistutukset ja mielipiteet

Lupahakemuksen johdosta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Kreate Oy:lle on varattu mahdollisuus antaa vastineensa hakemuksesta annetun lausunnon johdosta 13.5.2026 mennessä.

Kreate Oy on antanut 13.5.2026 seuraavan vastineen:

Mäntsälän kunta on lausunnossaan maininnut vakuuden osalta seuraavaa: "Ympäristölupaan tulee määrittää riittävä vakuus toiminnan päättymisen varalta. Vakuuden tulee kattaa kaikki alueen siistimiseen liittyvät kustannukset, mukaan lukien jätejakeiden sekä niistä valmistettujen materiaalien kuormaus, siirto, vastaanottomaksut vähintään keskimääräisin hinnoin tai muutoin varmistaa riittävä vakuustaso. Vakuuslaskelmaa ei tulisi laatia tämän hetken halvimman vaihtoehdon mukaan. Tilanteet voivat muuttua ja vakuuden tulee olla riittävä myös yleisen hintatason kehityksen muuttuessa."

Toiminnanharjoittaja toteaa, että vakuus on laskettu jätevakuusoppaan mukaisesti, ja katsoo sen olevan riittävä kattamaan vaadittavat toimenpiteet tämänhetkisen hintatason mukaisesti. Hintataso voi kehittyä, kuten kunta on lausunnossaan maininnut, mutta on hyvä ottaa myös huomioon, että kustannukset voivat muuttua niin ylös-, kuin alaspäinkin. Tästä syystä toiminnanharjoittaja katsoo, että vakuuden suuruutta tulisi tarkastella ja arvioida aina tietyin määräajoin.

Asiakirjat lupakäsittelyssä

- Hakemus ympäristöluvan muuttamiseksi, Lupapiste, Kreate Mäntsälä 16.1.2026
- Hakemusselostus ympäristöluvan muuttamiseksi, Kreate Mäntsälä 16.1.2026

- Marjalan kiertotalousterminaali, tarkkailusuunnitelma 28.8.2023
- Jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma 31.10.2025
- Käsittely- ja varastointialueet asemapiirros 16.1.2026
- Kreate vakuuslaskelma 12.1.2026 SALASSA PIDETTÄVÄ
- Kreate uusi vakuuslaskelma 2.2.2026 SALASSA PIDETTÄVÄ
- Täydennys hakemukseen 2.2.2026
- Ympäristölupa ja aloituslupa, Kreate Oy Mäntsälä, K-U-ympä 13.10.2020
- Mäntsälän kunnanhallituksen lausunto 18.3.2026
- Kreate Oy:n vastine 13.5.2026

Lisätietoja: ympäristötarkastaja Antti Pösö, puh. 040 314 4875

VIRANOMAISEN RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET

Asian ratkaisu

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta päättää:

- myöntää Kreate Oy:lle ympäristönsuojelulain (527/2014) 89 §:n mukaisen ympäristöluvan muutoksen Mäntsälän kunnassa kiinteistöllä 505-407-31-25 toimivalle jätteiden kierrätysterminaalille. Lupa myönnetään hakemuksen mukaisesti ja seuraavin lupamääräyksin. Muut lupamääräykset säilyvät ennallaan Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan myöntämässä ympäristöluvassa, 13.10.2020 § 116.
- myöntää Kreate Oy:lle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen luvan aloittaa luvanvarainen toiminta kiinteistöllä 505-407-31-25 lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUPAMÄÄRÄYKSET

Muutetut lupamääräykset

Muutetut osat ovat kursivoitu.

1. Laitosalueella saa ottaa vastaan, käsitellä ja hyödyntää yhteensä **alle 50 000 tonnia vuodessa (t/a)** seuraavia jätteitä:
 - pilaantumattomia maa- ja kiviaineksia (jätenimikkeet 17 05 04, 17 05 08, 19 12 09 ja 19 03 07)
 - betonijätettä (jätenimikkeet 17 01 01, 17 01 07 ja 10 13 14),
 - tiilijätettä (jätenimike 17 01 02),
 - laatta- ja keramiikkajätettä (jätenimike 17 01 03),
 - asfalttimursketta ja -rouhetta sekä *murskaamatonta asfalttijätettä* (17 03 02),
 - renkaita ja rengasrouhetta (jätenimike 16 01 03)

Näitä yllä mainittuja jätteitä saa varastoida kerrallaan enintään 50 000 tonnia.

Lisäksi puuta (jätenimikkeet 17 02 01 ja 20 01 38) ja purkujätteestä peräisin olevaa seula-alitetta (jätenimikkeet 17 09 04 ja 19 12 12) saa vastaanottaa ja käsitellä kierrätystermiinaalissa yhteensä **alle 20 000 tonnia vuodessa (t/a)**. *Puuta ja purkujätteestä peräisin olevaa seula-alitetta saa varastoida kerrallaan enintään 5000 tonnia.* (YSL 52 ja 58 §, YSA 2 §, Vna 179/2012)

17. Materiaalikierto on järjestettävä siten, ettei alueelle muodostu pysyviä varastokasoja. Yhtä käsittelemätöntä tai käsiteltyä jäte-erää ei saa varastoida alueella yhtäjaksoisesti yli kolmea vuotta. Seula-alitteen varastointiajan kestäessä yli neljä viikkoa, on varastoitava alite suojattava. *Ympäristöluvan muutoshakemuksessa esitettyjä uusia enimmäisvarastomääriä ei saa ylittää.* (YSL 52 ja 58 §, Vna 331/2013: 3 §)
41. Luvan haltijan on asetettava Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan hyväksi *350 000 euron vakuus* alueen asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. *Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Vakuusasiakirjat on toimitettava viimeistään 30 päivän kuluessa siitä, kun tämä päätös on saanut lainvoiman. Vakuuden pitää olla voimassa toistaiseksi ja siinä pitää viitata tähän ympäristölupapäätökseen. Kun uusi vakuus on hyväksytty, vapautetaan laitoksen vanha 47 500 euron jätevakuus.* (YSL 59, 60 ja 61 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 48 §:n mukaan lupaviranomaisen on tutkittava ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja otettava huomioon asiassa annetut lausunnot ja tehnyt muistutukset ja mielipiteet. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset. Lupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava, mitä ympäristönsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Maankaatopaikkatoiminta toteutettuna lupahakemuksessa esitetyllä tavalla ja noudattaen tässä päätöksessä annettuja määräyksiä, täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset/oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta

tai sen vaaraa; 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; 5) eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitystä; tai 6) olennaista heikennystä edellytyksiin harjoittaa saamelaiden kotiseutualueella perinteisiä saamelaiselinkeinoja tai muutoin ylläpitää ja kehittää saamelaiskulttuuria taikka olennaista heikennystä kolttien elinolosuhteisiin tai mahdollisuuksiin harjoittaa kolttalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja kolttaluueella. 7) vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain 20 a §:n vastaista pintavesimuodostuman tai pohjavesimuodostuman tilatavoitteen saavuttamisen vaarantumista tai mainitun lain 20 b §:n vastaista vesimuodostuman tilan heikentymistä.

Luvanvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen. (YSL 12 §)

Ympäristönsuojelulain 20 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että 1) menetellään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen (varovaisuus- ja huolellisuusperiaate); 2) noudatetaan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoituksenmukaisia ja kustannustehokkaita eri toimien yhdistelmiä (ympäristön kannalta parhaan käytännön periaate).

Muutos ei vaikuta alueella käytettävään tekniikkaan eikä sovellettaviin ympäristön kannalta parhaisiin käytäntöihin.

Tosiseikat ja johtopäätökset

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen sekä Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan (13.10.2020 § 116) myöntämän ympäristölupapäätöksen mukaisesti ei toiminnasta aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Ympäristöluvan muutos mahdollistaa suuremmat varastomäärät betoni-, tiili- ja asfalttijätteidensä osalta, joka lisää toiminnan joustavuutta. Terminaalikentällä on hyvin tilaa suuremmillekin jätemäärille, eikä kyseisten jätejakeiden varastomäärien kasvattaminen juurikaan lisää ympäristön pilaantumisen vaaraa. Samalla on pienennetty maa-ainesten varastomäärää, joten kokonaisvarastomäärä ei lisäännä.

Laitoksen jätevakuuus on määritelty uudelleen vastaamaan nykyvaatimuksia. Ympäristöministeriön julkaisussa *2024:20 Jätevakuuusopas 2024 : Opas jätehuollon toimijoilta vaadittavista vakuuksista*, ympäristöluvanvaraisille toimijoille suositellaan asetettavaksi huomattavasti aikaisempaa suurempia jätevakuuksia.

Vastaus lausuntoon

Mäntsälän kunnan lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä. Jätevakuuus on nyt noin seitsenkertainen aikaisempaan verrattuna ja siinä on otettu huomioon maksimivarastojen muutokset jätelajeittain. Toiminta on kaavan mukaista ja vuokrasopimusta on mahdollista jatkaa vuoden 2028 jälkeen.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan jätteen käsittelyä koskeva ympäristölupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen käsittelyyn. Jätenimikkeet ovat Vna 179/2012 liitteen 4 mukaisia. Tämä ympäristölupa mahdollistaa yhteensä alle 70 000 tonnin vuotuisen jätemäärän vastaanottamisen, käsittelemisen ja alle 55 000 tonnin varastoinen alueella. Toiminnasta aiheutuvien haittojen ja riskien minimoimiseksi lupapäätöksessä on annettu määräyksiä jätteen vastaanotto- ja varastomääräistä. (**Lupamääräys 1**)

Jätteiden varastointia koskevilla määräyksillä ehkäistään ympäristön pilaantumisen ja tulipalojen synnyn riskejä. Jätteiden maksimivarastomäärät on muutettu vastamaan lupahakemuksessa esitettyä. (**Lupamääräys 17**)

Ympäristöluvassa on annettu määräys vakuuden asettamisesta, koska ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Toiminnanharjoittaja on esittänyt 288 148 euron vakuutta, joka kattaa aloitusvakuuden (YSL 199 §). Vakuuslaskelma sisältää arvonlisäveron osuuden 25,5 %. Esitetty vakuuslaskelma vastaa pääpiirteissään arvioitun suurimman kertavaraston toimittamisen kuluja lähimpään asianmukaiseen vastaanottopaikkaan nykyhinnastoilla, mutta betonin vastaanottokulut on arvioitu suuremmiksi kuin luvanhakija on esittänyt. Toiminnan vakuudeksi on määrätty 350 000 euroa, jolla laitoksella sillä hetkellä varastossa oleva jätemateriaali voidaan toimittaa toiseen laitokseen käsiteltäväksi. Aloitusvakuudeksi on määrätty luvanhakijan esittämä 5000 euroa. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Vakuudessa on viitattava tähän lupapäätökseen. (**Lupamääräys 41**)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Ympäristöluvan saaneen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa (YSL 29 §, 87 §, 89 §).

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §, YSA 15 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO JA PERUSTELUT ALOITUSLUVALLE

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta myöntää Kreate Oy:lle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen aloitusluvan jätteenkäsittelytoiminnan aloittamiseen lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. Aloitusluvan myöntäminen ei tee mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi. (YSL 199 §)

Perustelut ja oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuus on asetettava ympäristöluvassa osoitetun valvontaviranomaisen eduksi ennen toiminnan aloittamista. Vaatimus vakuuden asettamisesta ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää. Lupaviranomainen voi tarvittaessa määrätä täytäntöönpanon lupapäätöstä suppeammaksi sekä määrätä täytäntöönpanon aloitusajankohdasta.

Hakija on perustellut aloituslupaa seuraavasti:

Toiminnanharjoittaja hakee toiminnan muutokselle ympäristönsuojelulain (527/2014) 199 §:n mukaista aloituslupaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Lupapäätöksen välitön täytäntöönpano tässä hakemuksessa esitettyjen muutosten osalta ei aiheuta ympäristön pilaantumista eikä sen vaaraa, sillä toiminnan päästöjä ja ympäristöriskejä hallitaan tässä hakemuksessa esitetyn mukaisesti. Toiminta ei ole ympäristövaikutusten näkökulmasta kasvamassa ympäristöluvan muutoksen myötä. Haettujen lupamuutosten käyttöönotto ei siten tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Hakija esittää vakuudeksi muutoksenhausta huolimatta 5000 €, jonka katsotaan riittävän ympäristön saattamiseksi ennalleen ympäristönsuojelulain soveltamisalaan kuuluvan pilaantumisen osalta.

Lupaviranomainen katsoo, että esitetty perustelu on riittävä ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen aloitusluvan myöntämiseksi. Kyseessä on jo olemassa olevan toiminnan vähäinen muuttaminen tiettyjen varastomäärien osalta, joka ei kuitenkaan lisää kokonaisvarastomäärää kaikki jätejakeet yhteenlaskettuna, eikä lisää ympäristön pilaantumisen riskiä. Lisäksi nostetaan laitoksen jätevuokkaa. Aloitusvakuus on 5000 euroa.

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan käsittelymaksu on Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (12.12.2023 § 171) perusteella 2663 €.

Ympäristöluvan käsittelymaksu määräytyy ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3 §:n ja taksan liitteenä olevan maksutaulukon kohdan 12.6 mukaan. Kyseessä on luvan melko vähäinen muuttaminen (YSL 89 §), joten taksan § 5.2 mukaan taulukon maksua (5325 euroa) alennetaan 50 prosenttia.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014): 5-8, 11, 12, 20, 27, 29, 34, 39, 40, 42-45, 48, 49, 52, 59-62, 70, 83, 85, 87, 89, 172, 190, 191, 198, 199, 200, 201, 205 §;
 Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014): 2, 3, 4, 6, 11-15 §;
 Jätelaki (JL 646/2011): 5, 6, 8, 12, 13, 15, 29, 118-122 §;
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021): 26, 36, 40-41 §;
 Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013): 3 §;
 Tuusulan kunnan hallintosääntö (Tuusulan kunnanvaltuusto 10.11.2025 § 197);
 Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimintasääntö (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 14.4.2026 § 54);
 Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 12.12.2023 § 171).

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätösote / Kreate Oy

Asiaote / Lupa- ja valvontavirasto, kirjaamo
 Mäntsälän kunnanhallitus

Tieto päätöksestä / Rajanaapurit ja muut tiedossa olevat asianosaiset
 Mäntsälän Uutiset -lehti

Ilmoittaminen sähköisillä ilmoitustauluilla

Päätöskuulutus on nähtävillä Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen ja Mäntsälän kunnan sähköisillä ilmoitustauluilla 16.6.2026- 23.7.2026

Lupapäätöksen nähtävillä olo

Lupapäätös valitusosoituksineen pidetään nähtävillä 16.6.-23.7.2026 välisenä aikana Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen verkkosivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä. Viimeinen valituspäivä on 23.7.2026.