

Elinvoimajaosto**Aika** 15.12.2025 klo 15:00 -**Paikka****Käsiteltävät asiat**

Asia	Otsikko	Sivu
17	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
18	Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjan tarkastajien valinta	4
19	Lausunto kunnan omistajapolitiikasta	5
20	Elinvoimajaoston kokoukset vuodelle 2026	9
21	Ilmoitusasiat	10

Osallistujat

Läsnä

Nimi

Leinonen Heikki
Lehtinen Mira
Koskela Emmi
Kovalainen Mirka
Paavola Risto
Männistö Mikael
Salonen Jussi
Oksanen Annaliisa
Anttalainen Jari
Lindberg Arto
Ora Kari
Rojo Pia

Tehtävä

puheenjohtaja
jäsen
jäsen
jäsen
varajäsen
varajäsen
jäsen
kansliapäällikkö
apulaispormestari
apulaispormestari
talousjohtaja
sihteeri

Elinvoimajaosto

15.12.2025

17**Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**

Elinvoimajaosto 15.12.2025

Asiaselostus

Hallintosäännön 120 §:n mukaan avattuaan kokouksen, puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen. Kuntalain 103 §:n mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 112 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti.

Hallintosäännön 112 §:n mukaan kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Esittelijä

kansliapäällikkö Oksanen Annaliisa

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen läsnäolijat sekä kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Elinvoimajaosto

15.12.2025

18**Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjan tarkastajien valinta**

Elinvoimajaosto 15.12.2025

Asiaselostus

Hallintosäännön 122 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Hallintosäännön 123 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Hallintosäännön 132 § mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla.

Esittelijä

kansliapäällikkö Oksanen Annaliisa

Päätösehdotus

Elinvoimajaosto päättää

- hyväksyä kokouksen työjärjestyksen;
- valita kaksi pöytäkirjan tarkastajaa; Mirka Kovalainen ja Jussi Salonen
- myöntää mahdolliset läsnäolo- ja puheoikeudet kokoukseen.

Päätös

Elinvoimajaosto

15.12.2025

19**Lausunto kunnan omistajapolitiikasta**

Elinvoimajaosto 15.12.2025

1764/00.01.02/2025

Valmistelija

Ora Kari, etunimi.sukunimi@tuusula.fi

Tausta ja tarkoitus

Kuntalain (410/2015) mukaan kunnan tulee huolehtia omistajaohjauksesta ja varmistaa, että kunnan omistukset tukevat kunnan strategisia tavoitteita ja palvelutuotantoa. Omistajapolitiikan linjaukset määrittelevät periaatteet, joiden mukaan kunta hallinnoi omaisuuttaan, tytäryhteisöjään ja liikelaitoksiaan. Tavoitteena on turvata kunnan taloudellinen vakaus ja varmistaa omaisuuden tuottavuus, selkeyttää vastuut ja päätöksenteko omistajaohjauksessa sekä varmistaa avoimuus ja läpinäkyvyys konserniohjauksessa.

Omistajapolitiikka tukee kunnan strategiaa ja palvelutuotannon järjestämistä joko kunnan omana toimintana tai yhtiömuotoisina toteutuksina. Tämän lisäksi omistajapolitiikka sisältää omistuksia koskevia linjauksia. Kunnan keskeisimpiä omistuksia ovat: maaomaisuus, rakennusomaisuus, kiinteät rakenteet ja laitteet sekä sijoitusomaisuus.

Omistajapolitiikan käsittelyaikataulu

Toimielinten käsittelyaikataulu on seuraava:

- elinvoimajaosto 15.12.2025
- kunnanhallitus 12.1.2026 ja tarvittaessa 26.1.2026
- kunnanvaltuusto 9.2.2026

Omistajapoliittisten linjausten lähtökohdat ja keskeinen sisältö

Omistajapoliittisten linjausten lähtökohtina ovat Tuusulan kunnan strategia ja kehittämistavoitteet sekä siihen tarvittavat voimavarat, kunnan nykyiset toimintatavat, pitkän aikavälin tavoitteet sekä arviot toimintaympäristön muutoksista.

Omistamisen periaatteet:

- Omistusten tulee tukea kunnan strategiaa ja palvelutuotantoa.
- Päätöksenteossa huomioidaan omistamisen taloudellinen ja toiminallinen näkökulma.

Tytäryhteisöt ja liikelaitokset:

- Yhtiöiden toiminnan tulee olla linjassa kunnan strategian kanssa.

Elinvoimajaosto

15.12.2025

- Omistajaohjaus toteutetaan konserniohjeen mukaisesti.

Kunnan omaisuuden hallinta:

- Maa- ja kiinteistöomaisuutta hallinnoidaan pitkäjänteisesti ja arvon säilyttäen.
- Sijoitustoiminta perustuu riskienhallintaan ja tuottotavoitteisiin.

Raportointi ja seuranta:

- Omistajapolitiikan toteutumista seurataan vuosittain osana konserniraportointia.

Omistajapoliittisissa linjauksissa määritellään Tuusulan kunnan periaatteet omistajana, mitä kunta omistaa, miten kunta omistaa ja millaisia tavoitteita omistuksille asetetaan sekä kuka omaisuuden arvosta ja käytöstä vastaa. Linjauksissa myös omistajapolitiikan seurannan ja valvonnan käytännön järjestämiseen on otettu kantaa.

Omistajapoliittiset linjaukset

Omistajapolitiikassa on esitetty sekä omistamisen yleislinjaukset että omistajapoliittiset yhtiölinjaukset. Omistajapoliittiset linjaukset päivitetään jatkossa vähintään kerran valtuustokaudessa. Omistusten arviointia tehdään vuosittain.

Omistajapoliittiset linjaukset on määritelty omistajapolitiikka asiakirjassa seuraaville kunnan omistuksille:

- tytäryhtiöt
- osakkuusyhtiöt ja muut yhteisöt
- liikelaitos,
- kuntayhtymät
- omaisuuslajit (maaomaisuus, rakennusomaisuus, kiinteät rakenteet ja laitteet sekä sijoitukset)

Tytäryhtiöt ja osakkuusyhtiöt

Tytäryhteisöjä ovat ne yhtiöt, säätiöt ja kuntayhtymät, joissa kunta käyttää määräysvaltaa. Määräysvalta syntyy, kun kunnalla on yli 50 % kohdeyhtiön kaikkien osakkeiden tai osuuksien tuottamasta äänimäärästä, kun kunnalla on oikeus nimittää tai erottaa enemmistö jäsenistä kohdeyhteisön hallituksessa tai siihen verrattavassa toimielimessä, tai kun kunta muuten tosiasiallisesti käyttää määräysvaltaa kohdeyhteisössä.

Osakeyhtiömuotoista toimintatapaa käytetään tarkoituksenmukaisuus- ja taloudellisuusharkinnan perusteella silloin, kun toiminta voidaan toteuttaa kunnan hallinnollisen organisaation ulkopuolella tai kun toimintaan osallistuu kunnan lisäksi ulkopuolisia tahoja.

Osakkuusyhtiöt ja muut yhteisöt

Elinvoimajaosto

15.12.2025

Osakkuusyhtiöiksi kutsutaan yhtiöitä, joiden pääomasta ja äänimäärästä kunta omistaa joko suoraan tai tytäryhtiönsä kautta vähintään 20 %, mutta enintään 50 %.

Viimeisimmän hankintalain muutosvalmistelua koskevan tiedon mukaan hankintalaki etenee in-house yhtiöiden osalta 10 % omistusosuutta koskevalla säännöllä ja omistusosuus on edellytys sidosyksikön käytölle.

Kunnan linjaus in-house yhtiöitä koskien on kilpailuttaa alle 10 %:n omistusosuudella olevien yhtiöiden palvelut. Poikkeuksina hankintalakiin eivät kuulu jätehuolto ja jätevesihuolto sekä poissuljettuna lakisääteinen tehtävä tai siihen liittyvä ohjelmisto, kun yhtiön liikevaihto on enintään 1 miljoona euroa (Koha-Suomi Oy).

Osakkuusyhteisöjä ja muita yhteisöjä arvioidaan tarvittaessa yhdessä muiden omistajien kanssa.

Liikelaitos

Kunnallista liikelaitosmallia käytetään pääasiassa silloin, kun yksikkö myy tuotteitaan tai palveluja ulkopuolisille ja rahoittaa itse kaikki toiminnastaan aiheutuvat kustannukset investoinnit mukaan lukien. Liikelaitoksen osalta linjaus on, että nykyisellä mallilla toistaiseksi jatketaan.

Kuntayhtymät

Kuntayhtymä on kuntien yhteisesti harjoittamaa toimintaa varten perustettava yhteisö. Liikelaitoskuntayhtymässä voi kuntien lisäksi olla jäsenenä kuntayhtymiä. Tuusulan kunnan lähtökohtana on, että uusia kuntayhtymiä ei perusteta ilman erityisen painavaa syytä tai sille on lainsäädännöstä aiheutuvat perusteet.

Elinvoimajaoston lausunto

Elinvoimajaosto päättää esittää omistajapolitiikasta ja sen linjauksista lausuntonaan seuraavaa:

Elinvoimajaosto pitää tärkeänä, että omistajapolitiikka asiakirja laaditaan kuntaan. Se ohjaa kunnan omistamisen periaatteita ja tavoitteita sekä tytäryhtiöiden, osakkuusyhteisöjen, muiden omistusten sekä omaisuuden osalta. Elinvoimajaosto korostaa omistajaohjauksen ja omistamisen systemaattisen tarkastelun vuositaita terävöittämistä.

Kuntakonsernia tulisi pääsääntöisesti pyrkiä tiivistämään. Kuntakonserniin kuuluvien yhtiöiden ja osakkuusyhteisöiden tulee olla kunnan strategian toteutusta tukevia.

Elinvoimajaosto

15.12.2025

Konsernin tulevaisuuden suunnittelun pitää kytkeytyä kunnan strategiaan tiiviisti ja mahdollisia yhteisöomistuksia nykyisiä ja tulevia on tarkasteltava suhteessa kunnan strategiaan. Kunnan tulee lähtökohtaisesti luopua omistuksista, jotka eivät ole kunnan strategian mukaisia.

Elinvoimajaosto pitää tärkeänä sitä, että omistajapolitiittiset linjaukset päivitetään jatkossa vähintään kerran valtuustokaudessa ja että omistusten arviointia tehdään systemaattisesti vuosittain. Omistaminen ei ole itsetarkoitus ja tarvittaessa omistuksista tulee luopua.

Esittelijä

kansliapäällikkö Oksanen Annaliisa

Päätösehdotus

Elinvoimajaosto päättää antaa selostusosassa esitetyn lausunnon kunnanhallitukselle omistajapolitiikasta. Elinvoimajaosto voi täydentää ja tarkentaa lausuntoaan kokouksessa käymänsä keskustelun perusteella.

Päätös

Liitteet

Numero Otsikko

1 Tuusula-omistajapolitiikka 11.12.2025 luonnos

Elinvoimajaosto

15.12.2025

20**Elinvoimajaoston kokoukset vuodelle 2026**

Elinvoimajaosto 15.12.2025

100/00.01.02/2025

Valmistelija

Hallintosäännön 111 §:n mukaan toimitella päättää kokouksensa ajan ja paikan. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimitellimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan. Puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen.

Elinvoimajaostolle on aikataulutettu 5 kokousta vuodelle 2026.

Elinvoimajaoston kokouskutsut toimitetaan pääsääntöisesti kokousta edeltävän viikon torstaina, kuitenkin viimeistään kokousta edeltävänä perjantaina.

Esittelijä

kansliapäällikkö Oksanen Annaliisa

Päätösehdotus

Elinvoimajaosto päättää

-pitää kokouksensa vuonna 2026 klo 17 alkaen seuraavasti:

ti 20.1.
ke 25.2.
ti 17.3.
ke 22.4.
ti 26.5.

Päätös

Elinvoimajaosto

15.12.2025

21**Ilmoitusasiat**

Elinvoimajaosto 15.12.2025

Asiaselostus

Saatetaan tietoon seuraavat ilmoitusluontoiset asiat:

Esittelijä

kansliapäällikkö Oksanen Annaliisa

Päätösehdotus

Elinvoimajaosto päättää merkitä mahdolliset ilmoitusasiat tiedoksi

Päätös