

# **Tarpaper Recycling Finland Oy, ympäristönsuojelulain 175 §:n mukainen määräys sekä ympäristönsuojelulain 184 §:n mukaisen teettämisuhan asettaminen, Mäntsälä**

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 23.10.2025 § 116  
2370/11.01.00/2019

**Valmistelija** Mehtätalo Leena

## **Asian vireilletulo**

Asia on laitettu vireille viranomaisen aloitteesta.

## **Lupapäätös ja toiminnan sijainti**

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta on 10.11.2020 § 125 myöntänyt Tarpaper Recycling Finland Oy:lle ympäristöluvan kattohuopajätteen siirtokuormausasemalle.

Lupapäätöstä koskeva toiminta sijaitsee Mäntsälässä kiinteistöllä Marjala 505-407-31- 25,os. Suoniityntie 12. Kiinteistön omistaa Mäntsälän kunta, joka on vuokrannut lupa-alueen Tarpaper Recycling Finland Oy:lle 5.2.2019 alkaen viideksi vuodeksi. Vuokrasopimusta ei ole uusittu, eikä Tarpaper Recycling Oy:llä ole voimassa olevaa vuokrasopimusta kyseisellä kiinteistöllä.

Samalla kiinteistöllä Tarpaper Recycling Finland Oy:llä on ollut voimassa myös ympäristönsuojelulain (527/2014) 31 § mukainen koetoimintapäätös kattohuopajätteen murskaukselle (ympäristötarkastaja 28.8.2023 § 63) ajalla 2.10.2023-30.9.2024.

## **Asian taustaa**

Tarpaper Recycling Finland Oy on ottanut ympäristöluvalliselle siirtokuormausasemalle vastaan kattohuopajätettä toimitettujen vuosiraportointitietojen mukaan aikavälillä 19.1.2021 - 22.3.2021. Sallittu varastokapasiteetti (6000 t) oli tuolloin ylittynyt raportointitietojen mukaan 1000 tonnilla ja ympäristönsuojeluviranomainen oli ensin kehottanut ja sen jälkeen määrännyt Tarpaper Recycling Finland Oy:n toimittamaan ylivarastoidun jätemäärän pois alueelta (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 9.11.2021 § 122)

13.5.2025 päivätyn tarkastuskertomuksen ja toiminnanharjoittajan antaman dokumentaation perusteella Tarpaper Recycling Finland Oy on siirtänyt 2025,94 tonnia kattohuopajätteitä yrityksen toiselle toimipisteelle vuonna 2022 ja ottanut vastaan vuonna 2022 yhteensä 574,79 tonnia kattohuopajätettä. Vuoden 2022 lopulla varastossa on toiminnanharjoittajan antamaan tiedon mukaan ollut kattohuopajätettä 5936 tonnia.

Mäntsälän kunta on ollut ympäristönsuojeluviranomaiseen yhteydessä toimintaa koskevan maanhallintasopimuksen voimassaolon päättymisestä, sekä jätteiden varastoinnin kestossa havaittujen epäkohtien osalta. Ympäristötarkastaja on tehnyt kohteelle paikallakäynnin 2.5.2024, jonka johdosta asiasta, sekä alueen vuokrasopimuksen umpeutumisesta on keskusteltu maanomistajan ja toiminnanharjoittajan kanssa 15.5.2024

käydyssä palaverissa. Toiminnanharjoittaja on luvannut oikaista epäkohdat sekä suunnitellut aloittavansa koetoiminnan mukaisen kattohuopajätteen murskauksen alueella.

Toiminnanharjoittaja ei ole tämän jälkeen ollut ympäristönsuojeluviranomaiseen yhteydessä koetoimintaan tai vuokrasopimuksen uusimiseen liittyen.

### **Koetoimintailmoitusta koskevat valvontatiedot**

Kiinteistöllä Marjala 505-407-31-25 suoritettiin koetoimintaa koskeva tarkastus 28.8.2024. Tarkastuksen johdosta annettiin kehoitus selvityksen antamiseksi koetoiminnan osalta. Samassa yhteydessä kuultiin 175 § mukaisen määräyksen ja tehosteen antamisesta. Toiminnanharjoittaja ei saapunut tarkastukselle, eikä toimittanut kehotuksessa pyydettyä selvitystä määräaikaan mennessä.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 12.11.2024 § 121 antoi Tarpaper Recycling Finland Oy:lle Ympäristönsuojelulain 175 §:n mukainen määräyksen koetoimintaa koskevan selvityksen antamisesta. Tiedoksianto tapahtui 20.11.2024. Määräaika veloitteelle 3 viikkoa päätöksen tiedoksisaannista.

Toiminnanharjoittaja ei toimittanut selvitystä määräaikaan mennessä, joten asiassa kuultiin uhkasakon tuomitsemisesta. (Tiedoksisaanti tapahtui 16.1.2024). Toiminnanharjoittaja ei antanut selitystä uhkasakon tuomitsemisen johdosta.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 18.03.2025 § 41 päätti tuomita hallintopakkoasiassa asetetun uhkasakon Tarpaper Recycling Finland Oy:lle. Päätöksen tiedoksianto tapahtui haastemiehen välityksellä konkurssipesän hoitajalle 28.4.2025 ja Tarpaper Recycling Finland Oy:lle 22.8.2025.

### **Ympäristölupaa koskevat valvontatiedot**

Kiinteistöllä tehtiin tarkastus ympäristöluvan lupamääräysten rikkomisten johdosta 12.2.2025. Tarkastuksen perusteella arvioitiin muun muassa siirtokuormausasemalle sijoitetun kattohuopajätteen määräksi 8 000 - 12 000 tonnia kattohuopajätettä. Toiminnanharjoittajaa kehoitettiin saattamaan toiminta ympäristöluvan mukaiseen tilaan. Toimenpiteiden suorittamiseksi annettiin määräaika 30.4.2025 asti. Samassa yhteydessä Keski-Uudenmaan ympäristökeskus kuuli Tarpaper Recycling Finland Oy:tä mahdollisen hallintopakkomääräyksen antamisesta kehotuksen mukaisessa asiassa. Kirjallinen vastine tuli jättää 30.4.2025 mennessä. Tarpaper Recycling Finland Oy ei antanut vastinetta määräaikaan mennessä.

Kehotuksen noudattamisen valvomiseksi tehtiin siirtokuormausalueelle tarkastus 15.5.2025. Tarkastuksesta ilmoitettiin toiminnanharjoittajalle ennakkoon, mutta toiminnanharjoittaja ei saapunut paikalle. Tarkastuksella todettiin tilanteen pysyneen muuttumattomana.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta päätti 17.06.2025 § 79 antaa ympäristönsuojelulain (527/2014) 175 §:n mukaisen hallintopakkomääräys Tarpaper Recycling Finland Oy:lle selvitysten antamiseksi ja lupa-alueen saattamiseksi ympäristöluvan mukaiseksi kiinteistöllä 505-407-31-25.

Velvoitteiden noudattamisen tehosteeksi asetettiin uhkasakot. Päätöksen tiedoksianto tapahtui haastemiehen välityksellä Tarpaper Recycling Oy:lle 22.8.2025.

Ympäristönsuojeluviranomaiselle vahvistettiin 12.8.2025 tieto yhtiön konkurssista ja konkurssipesän varattomuudesta. Tämän johdosta Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta päätti 30.9.2025 kokouksessaan hallintopakkoasian käsittelyn päättämisestä, koska yhtiöllä ei ole tosiasiallisia edellytyksiä ympäristöluvanvaraisen toiminnan jatkamiselle, eikä ympäristöluvan velvoitteiden täyttämiseksi.

### **Kuuleminen hallintopakkomääräyksen antamisesta ja teettämisen asettamisesta**

Tarpaper Recycling Finland Oy:lle annettiin 23.09.2025 ympäristönsuojelulain 94 § ja ympäristöluvan lupamääräyksen 23 mukaisesti kehoitus toiminnan lopettamisesta. Samassa yhteydessä Tarpaper Recycling Finland Oy:n konkurssipesää kuultiin ympäristönsuojelulain 175 §:n mukaisen määräyksen antamisesta ja sen tehosteeksi asetettavan teettämisen asettamisesta.

Ympäristönsuojelulain 175 § mukaisen määräyksen antamisesta tehosteeksi asetettavan teettämisen asettamisesta kuultiin 23.9.2025 kirjatulla kuulemiskirjeellä myös kiinteistön haltijaa, Mäntsälän kuntaa.

### **Asiassa saadut vastineet**

#### *Tarpaper Recycling Finland Oy konkurssipesän vastine*

Tarpaper Recycling Finland Oy:n konkurssipesän hoitaja on antanut vastineen 6.10.2025. Vastineessa todetaan muun muassa, että Tarpaper Recycling Finland Oy:n konkurssipesällä ei ole lausuttavaa asiassa esitettyjen taustatietojen johdosta ja, että Konkurssipesällä ei ole varoja suorittaa kehotuksessa mainittuja toimenpiteitä.

#### *Mäntsälän kunnan vastine*

Mäntsälän kunta on antanut Tarpaper Recycling Finland Oy:n kattohuopajätteen siirtokuormausaseman toiminnan lopettamisasiassa 9.10.2025 vastineen, jossa toteaa mm. seuraavasti:

Mäntsälän kunta pitää erittäin valitettavana sitä, että vuokralaisen maanvuokrasopimuksen sekä ympäristöluvan vastainen toiminta ja todellisiin kustannuksiin nähden riittämätön ympäristöluvan vakuusmaksu ovat johtamassa siistimisveloitteen siirtymiseen kunnalle. Mäntsälän kunnan rooli asiassa on ensisijaisesti maanomistajana ja vuokranantajana. Pyydämme ystävällisesti ottamaan huomioon seuraavat näkökohdat asian käsittelyssä.

Aikataulu: Alueen siivoamiseen tulee varata riittävästi aikaa. Mäntsälän kunta pitää kattohuopajätteen hyötykäyttöä ensisijaisena vaihtoehtona kaatopaikkasijoitukseen verrattuna ja toivoo, ettei kireä aikataulu estä vaihtoehtojen selvittämistä.

Vahingonkorvausasiat: Mäntsälän kunnalla on vahingonkorvausoikeus vuokrasopimuksen ehtoja rikkonutta vuokralaista kohtaan. Vuokralaisen edustajana toimineiden henkilöiden osalta on aiheellista selvittää, ovatko nämä syyllistyneet rikoksiin ja tarvittaessa saattaa henkilökohtaiseen korvausvelvollisuuteen.

Todetaan, että asiaan liittyen on keskusteltu mahdollisuudesta kattohuovan siirtokuormaustoiminnan siirtämisestä konkurssipesältä Mäntsälän kunnalle. Mäntsälän kunta ei pidä sitä mielekkäänä ja kustannustehokkaana vaihtoehtona alueen siivoamiseksi, eikä tule vastaanottamaan toimintaa.

## Oheisaineisto

Seuraava asiaan liittyvä oheisaineisto pidetään lautakunnan kokouksessa nähtävillä:

Ympäristölupa Tarpaper Recycling Finland Oy, Mäntsälä  
K\_U\_ympla\_10.11.2020, K\_U ympla 17.6.2025

20.2.2025. päivätty tarkastuskertomus 12.2.2025 tehdyn tarkastuksen johdosta

23.9.2025 päivätty kehoitus ja kuulemis-asiakirja

Tarpaper Recycling Finland Oy, konkurssiasia, Oikeusrekisterikeskuksen maksukyvyttömyysrekisteri

Sähköpostiviestit, pesänhoitaja

## Esittelijä

ympäristövalvontapäällikkö Alho Marjo

## Päätösehdotus

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta päättää:

- todeta, että Tarpaper Recycling Finland Oy:llä ei ole edellytyksiä jatkaa ympäristöluvan mukaista toimintaa maksukyvyttömyyden vuoksi.
- määrätä ympäristönsuojelulain 175 §:n 1 momentin kohdan 1 ja 2 perusteella Tarpaper Recycling Finland Oy:lle alla olevat päävelvoitteet 1 ja 2 ja asettaa tehosteeksi ympäristönsuojelulain 184 §:n 1 momentissa säädetyllä tavalla teettämishan siten, että tekemättä jätetty työ teetetään laiminlyöjän kustannuksella. Tällöin kustannusten kattamiseksi tullaan realisoimaan toiminnalle asetettu ympäristönsuojelulain 59 § mukainen jätevakuu.

### Päävelvoite 1

Ympäristöluvan mukainen toiminta alue kiinteistöllä Marjala 505-407-31-25, Suoniityntie 12, on siistittävä ja saatettava sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Alueelta on poistettava kaikki toimintaan liittyvät laitteet ja varusteet. Kiinteistölle 505-407-31-25 (Marjala) varastoidut kattohuopajätteet tulee toimittaa laitokselle, jolla on lupa niiden vastaanotolle ja käsittelylle. Toimenpiteet tulee suorittaa viimeistään (10) kuukauden kuluessa tämän päätöksen tiedoksisaannista.

## **Päävelvoite 2**

Kattohuopajätteen varastointitoiminnan johdosta roskaantunut varastoalueen ympäristö on siivottava ja jätteet toimitettava laitokseen, jolla on lupa käsitellä ja vastaanottaa kyseisiä jättejakeita. Toimenpiteet tulee suorittaa viimeistään (10) kuukauden kuluessa tämän päätöksen tiedoksisaannista.

## **Päävelvoitteen tehoste**

Mikäli päävelvoitteet 1 ja 2 laiminlyödään, Mäntsälän kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi teettää työn laiminlyöjän kustannuksella ja realisoida Tarpaper Recycling Finland Oy:n ympäristöluvalle asetetun jätteen käsittelytoiminnan vakuuden työn kustannusten kattamiseksi, sekä periä tarvittaessa Tarpaper Recycling Finland Oy:ltä kustannukset vakuuden ylimeneviltä osin uhkasakkolain 17 §:n mukaisesti siinä järjestyksessä kuin verojen ja maksujen perinnästä ulosottoon on säädetty.

## **Päätöksen täytäntöönpano muutoksenhausta huolimatta**

Tätä hallintopakkomääräystä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin päättä (Ympäristönsuojelulaki 200 §).

## **Päätöksen perusteet**

Ympäristöluvan lupamääräyksen 23 mukaisesti toiminnan loputtua alue on viipymättä siistittävä ja saatettava sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Alueelta on poistettava kaikki toimintaan liittyvät laitteet ja varusteet. Toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava vähintään kaksi kuukautta ennen lopettamisajankohtaa kirjallisesti Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle. Toiminnanharjoittajan on samassa yhteydessä esitettävä valvontaviranomaiselle yksityiskohtainen suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä vesiensuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminna. Ympäristönsuojeluviranomainen antaa tarvittaessa lisämääräyksiä toiminnan lopettamiseksi tarvittavista toiminna. (YSL 52, 94 ja 170 §) Lisäksi ympäristölupapäätöksen lupamääräystä 15 on rikottu roskaantumisen osalta. Lupamääräyksen mukaan toiminta-alueen jätehuolto on järjestettävä jätelain (646 /2011) ja sen nojalla annettujen säästösten mukaisesti siten,että toiminnasta ei aiheudu ympäristön roskaantumista,maaperän pilaantumista eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Siivoamismääräys annetaan, koska toiminnan jatkamisen edellytyksiä ei ole toiminnanharjoittajan konkurssin vuoksi. Toiminnanharjoittaja on asetettu konkurssiin konkurssimenettelyn aloittamispäätöksellä, joka on annettu 30.3.2025. Konkurssipesä on ilmoittanut, ettei se jatka ympäristöluvanvaraista toimintaa. Tästä johtuen ympäristönsuojeluviranomainen arvioi, että toiminnan jatkamiselle ei ole edellytyksiä ja alue tulee siivota ja toiminta tulee lopettaa. Konkurssipesä on lisäksi ilmoittanut, että se on varaton, eikä pysty suoriutumaan toiminnan lopettamis- ja siivoamistoimista.

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Ympäristönsuojelulain 61 b §:n mukaan valvontaviranomaisella on oikeus ryhtyä vakuuden realisointiin, kun toiminnanharjoittaja on laiminlyönyt 59 §:ssä tarkoitettujen toimien hoitamisen ja/tai toiminnanharjoittaja on maksukyvytön. Ennen vakuuden realisointia valvontaviranomaisen on määrättävä 175 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja täyttämään velvollisuutensa ja asetettava määräyksen tehosteeksi uhkasakkolain 14 § mukaisesti teettämisuha. Vakuus voidaan käyttää teettämistoimien kustannusten kattamiseksi. Kattohuopajätteen siirtokuormausaseman ja käsittelytoiminnan osalta on asetettu vakuus. Mäntsälän kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, jona toimii Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta, tulee realisoimaan asetetun vakuuden, jollei ympäristönsuojelulain 175 §:n nojalla annettua määräystä noudateta.

Ympäristönsuojelulain 175 §:n perusteella valvontaviranomainen voi momentin 1, kohdan 1 nojalla kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa, sekä määrätä kohdassa 1 tarkoitetulla tavalla menetellyt palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta ympäristölle aiheutunut haittaa. Ympäristönsuojelulain 184 §:n mukaan viranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, tämän lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään. Jollei ympäristönsuojelulaista muuta johdu, uhkasakkoa, teettämisuhaa ja keskeyttämisuhaa koskevaan asiaan sovelletaan, mitä uhkasakkolaissa (1113/1990) säädetään.

Toiminnanharjoittajan maksukyvyttömyyden vuoksi harkinnassa on päädytty siihen, että velvoitetta tehostetaan ympäristönsuojelulain 184 §:n 1 momentissa säädetyllä tavalla uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella. Ympäristönsuojelulain 61 b §:n mukainen vakuuden realisointi edellyttää teettämisuhan asettamista.

Ympäristölupapäätöksen (10.11.2020 § 125) lupamääräystä 1 on rikottu. Lupamääräyksen mukaan hakemuksessa ilmoitettuja varastomääriä ei saa ylittää. Kattohuopajätteen kertavarastomäärä ylittää lupahakemuksessa esitetyn 6000 tonnia. Varastomäärä on tällä hetkellä viranomaisen arvion mukaan reilu 8000 - 10 000 tonnia. Ympäristöluvan mukainen jätevakuus on määrätty luvan sallimien välivarastojen enimmäismäärien perusteella.

Päätökseen annetaan ympäristönsuojelulain 200 §:n mukaisesti toimeenpanomääräys muutoksenhausta huolimatta, koska ympäristöluvan lupamääräystä 15 on rikottu roskaantumisen osalta. Lupamääräyksen mukaan toiminta-alueen jätehuolto on järjestettävä jätelain (646 /2011) ja sen nojalla annettujen säädösten mukaisesti siten, että toiminnasta ei aiheudu ympäristön roskaantumista, maaperän pilaantumista eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle. Lisäksi toiminta-alueen haltijan alueen käyttömahdollisuus on estynyt kiinteistöllä sijoitettujen kattohuopajätteiden vuoksi.

Mäntsälän kunta on vastineessaan ottanut esille vahingonkorvausoikeuden vuokrasopimuksen ehtoja rikkonutta vuokralaista kohtaan. Ympäristönsuojeluviranomainen voi tehdä asiassa tutkintapyyntöä ainoastaan ympäristöluvan ja sen lupamääräysten rikkomisten osalta,

eivätkä vuokrasopimusten ehtojen ja siihen liittyvien vahingonkorvausasioiden käsittely näin ollen kuulu ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan.

### **Sovelletut oikeusohjeet**

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 7 §, 16 §, 59 §, 61 §, 61 b §, 94 §, 96 §, 175 §, 184 §; 200 §

Hallintolaki (434/2003) 34 §; 39 §, 45 §, 47 §, 54 §, 57 §, 60 §,

Uhkasakkolaki (1113/1990) 6 §, 7 §, 12 §, 14 §, 17 §, 18 §, 19 §, 21 §, 22 §, 23 § ja 24 §

Tuusulan kunnan hallintosäätö (Tuusulan kunnanvaltuusto 16.6.2025 § 136); ja

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimintasäätö (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 10.6.2025 § 69)

### **Tiedoksi**

Päätösote ja valitusosoitus:

- todisteellisena tiedoksiantona kirjeenä saantitodistusta vastaan
  - o Tarpaper Recycling Finland Oy konkurssipesän pesänhoitaja
  - o Tarpaper Recycling Finland Oy
- Tiedoksi: Mäntsälän kunta
- Uhkasakkolain 19 §:n mukainen rekisteröinti (teettämisuhan asettaminen), Rekisterimerkintä (ympäristönsuojelulain mukaisen teettämisuhan asettaminen) koskee kiinteistöä 505-407-31-25)/Etelä-Suomen maanmittauslaitos, kiinteistörekisterimerkinnät PL 86, 00521 Helsinki.

### **Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.